

Biroul permanent al Senatului

L44 / 17.03.2025

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX /35/17.03.2025

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/68/17.03.2025

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege privind aprobarea Politicii publice de proprietate a statului

L44/2025

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr.L44/2025, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Politicii publice de proprietate a statului**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect aprobarea Politicii publice de proprietate privată, în conformitate cu dispozițiile art. 2² alin. (3) din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Întreprinderile publice - regii autonome și societăți la care statul/unitățile administrative-teritoriale dețin participații integrale sau majoritare sau participații care le asigură controlul - reprezintă un segment important al economiei naționale, prin rolul acestora de furnizori de produse și servicii ori utilități publice fundamentale pentru funcționarea și siguranța societății

în general. Astfel, funcționalitatea, solvabilitatea și lichiditatea acestora influențează în mod semnificativ economia în ansamblul său.

Un astfel de mecanism îl reprezintă politică publică de proprietate a statului, reglementată, conform prevederilor art. 2, punctul 22 din OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, că fiind politică de acționar/asociat, respectiv de proprietar a statului și a unităților administrativ-teritoriale, care definește rațiunea deținerii de către stat sau de către unitățile administrativ-teritoriale a participațiilor la întreprinderile publice de la nivel central și local, stabilește roiul statului și al unităților administrativ-teritoriale în guvernanta întreprinderilor publice, în implementarea politicii de proprietate, precum și rolul și responsabilitățile autorităților publice tutelare și ale altor părți interesate implicate în implementarea acesteia.

Politică publică de proprietate a statului reprezintă ansamblul de principii și așteptări prin care statul și unitățile administrativ-teritoriale își exercită rolul de acționari ai întreprinderilor publice având ca scop menținerea prezenței acestora în sectoare strategice de interes public, protejarea drepturilor de proprietate ale statului și ale unităților administrativ-teritoriale, precum și sprijinirea întreprinderilor publice în alinierea activităților lor la prioritățile și așteptările statului ca proprietar, în condiții de transparență, eficiență și responsabilitate.

Conform prevederilor art. 2² alin. (3) din OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, politică publică de proprietate a statului se elaborează de către Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) și se aprobă prin lege, la propunerea Guvernului. Totodată, prin raportare la dispozițiile alin. (4) al aceluiași articol, AMEPIP asigură monitorizarea implementării acesteia, iar revizuirea politicii se realizează de către Guvern. În aplicarea prevederilor art. 2² alin. (2) din OUG nr. 109/2011, prin circulară nr. 2462/16.05.2024, AMEPIP a solicitat tuturor autorităților publice tutelare centrale și locale transmiterea, pentru întreprinderile publice aflate în portofoliu, a obiectivelor în legătură cu exercitarea drepturilor de acționar/asociat, pentru includerea acestora în politică de proprietate, termenul indicat în acest sens fiind 21 mai 2024. Ulterior, AMEPIP a retransmis această solicitare autorităților publice tutelare centrale care nu au transmis obiectivele menționate.

Conform circularei specificate în paragraful anterior, autoritățile publice tutelare au fost îndrumate cu privire la informațiile necesare a fi transmise către AMEPIP, în acest context,

prin mențiunea: (i) faptului că obiectivele aferente exercitării drepturilor de asociat/acționar se corelează cu necesitatea consolidării rolului statului ca acționar activ și informat și cu elementele obligatorii și opționale la nivelul scrisorii de așteptări și (ii) a faptului că aceste obiective pot deriva atât din politici/strategii guvernamentale sau, după caz, locale din domeniul de activitate în care operează întreprinderea publică, precum și din politicile fiscal-bugetare, cât și din politici/strategii sectoriale din domeniul de activitate în care operează întreprinderea publică.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri.**

Consiliul Economic și Social a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz favorabil, cu observații.**

Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat a avizat favorabil.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbaterile proiectului de lege a participat din partea Guvernului României, domnul Adrian Țuțuianu, Secretar general adjunct al Guvernului, precum și reprezentanți ai Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP).

În ședințele separate din data de 17 martie 2025, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică, **au analizat observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite, au formulat și admis amendamente** și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente admise, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.**

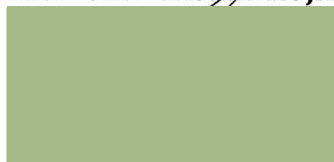
Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun Plenului Senatului pentru dezbateri și adoptare **raportul comun de admitere, cu amendamente admise, și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de ordonanță de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, pentru proiectul de lege înregistrat sub nr. **L44/2025, Senatul este prima Cameră sesizată.**

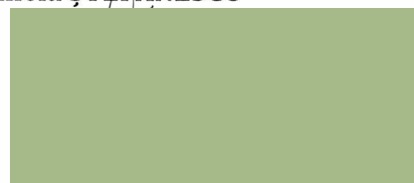
PREȘEDINTE,

Senator Ionel-Cristian RUJAN



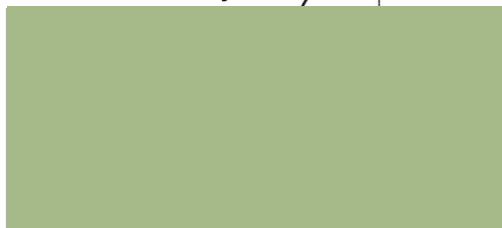
SECRETAR,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



PREȘEDINTE,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR



SECRETAR,

Senator Ionel FLOROIU



Anexă
la raportul comun nr. XIX/35/17.03.2025
XXX/68/17.03.2025

AMENDAMENTE ADMISE
la
Proiectul de lege privind aprobarea Politicii publice de proprietate a statului
L44/2025

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente admise	Motivare / Observații
1.	LEGE privind aprobarea Politicii publice de proprietate a statului	LEGE privind aprobarea Politicii publice de proprietate privată a statului <i>Inițiator: senator Ion-Cristinel Rujan</i>	Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice și cei ai Comisiei pentru administrație publică Amendament de tehnică legislativă. Corelarea titlului cu obiectul reglementării:Politica publică de proprietate a statului reflectă în conținutul său obiectivele Guvernului, respectiv ale unităților administrativ-teritoriale, în

			cea ce privește proprietatea privată a acestora.
2.	Articol unic. - Se aprobă Politica publică de proprietate a statului, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.	Articol unic. - Se aprobă Politica publică de proprietate privată a statului, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta lege. <i>Inițiator: senator Ion-Cristinel Rujan</i>	Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice și cei ai Comisiei pentru administrație publică Amendament de tehnică legislativă. Corelarea articolului unic al proiectului cu obiectul reglementării: Politica publică de proprietate a statului reflectă în conținutul său obiectivele Guvernului, respectiv ale unităților administrativ-teritoriale, în ceea ce privește proprietatea privată a acestora.
3.	VI.3. - Stabilirea unor obiective și strategii de dezvoltare ambițioase în condiții de durabilitate	La Anexă, la punctul VI.3. - Stabilirea unor obiective și strategii de dezvoltare ambițioase în condiții de durabilitate , alineatul al șaselea se modifică și va avea următorul cuprins:	Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice și cei ai Comisiei pentru administrație publică

	<p>“Comportamentul întreprinderilor publice în domeniul durabilității ar trebuie să fie unul exemplar, care să conducă deopotrivă, la consolidarea încrederii cetățenilor față de activitatea acestora, iar acest deziderat poate fi atins prin acțiune strategică și transparentă, cu accent asupra cooperării, bazată pe standarde internaționale în acest domeniu, precum setul de 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (denumite în continuare ODD), reunite informal și sub denumirea de Obiective Globale ale Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă adoptată în septembrie 2015, la New York, prin Rezoluția Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite A/RES/70/1.”</p>	<p>“Comportamentul întreprinderilor publice în domeniul durabilității ar trebuie să fie unul exemplar, care să conducă deopotrivă, la consolidarea încrederii cetățenilor față de activitatea acestora, iar acest deziderat poate fi atins prin acțiune strategică și transparentă, cu accent asupra cooperării, bazată pe standarde internaționale în acest domeniu, precum setul de 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (denumite în continuare ODD), reunite informal și sub denumirea de Obiective Globale ale Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă adoptată în 25 septembrie 2015, la New York, prin Rezoluția Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite A/RES/70/1.”</p> <p><i>Inițiator: senator Ion-Cristinel Rujan</i></p>	<p>Amendament formulat pornind de la observația de la pct 16 din avizul Consiliului Legislativ.</p>
--	--	--	---